Утверждено

Постановлением Администрации

Рузского муниципального округа

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. №\_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории**

**Рузского муниципального округа Московской области**

**1. Общие положения**

**1.1. Основные понятия**

1.2. Настоящий Порядок создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Рузского муниципального округа Московской области (далее-Порядок) определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания, содержания, организации деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Рузского муниципального округа, регулирует отношения в этой области между администрацией Рузского муниципального округа, предприятиями, учреждениями, организациями, иными юридическими лицами, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, а так же устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, правовую и социальную защиту спасателей, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) на территории Рузского муниципального округа и членов их семей.

1.3. Цель создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (далее-аварийно-спасательная служба (формирования) на территории Рузского муниципального округа Московской области - ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях.

1.4. Аварийно-спасательная служба (формирования) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», Уставом Рузского муниципального округа Московской области, методическими рекомендациями и нормативно-правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, законами и нормативными правовыми актами Московской области.

**2. Виды аварийно-спасательных работ**

2.1. К аварийно-спасательным работам относятся:

- газоспасательные работы - действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий аварий в зоне с превышением предельно допустимых концентраций токсичных, и (или) пожароопасных, и (или) взрывоопасных веществ. К газоспасательным работам не относятся работы, отнесенные к аварийно-спасательным работам, связанным с тушением пожаров;

- поисково-спасательные работы - действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий ЧС на территории городского округа;

- аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров - действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды при тушении пожаров на объектах и территориях;

- работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций комплекс лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) и медицинских мероприятий в зоне ЧС, направленных на защиту населения, производственно-технического персонала организаций, а также личного состава аварийно-спасательной службы (формирования).

**3.Основные задачи**

**аварийно-спасательной службы (формирования)**

3.1. Основные задачи аварийно-спасательной службы (формирования):

- поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательной службы (формирования) в установленной степени готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях.

- спасение людей, материальных и культурных ценностей, защита природной среды в зоне ЧС;

- проведение поисково-спасательных работ;

-патрулирование обслуживаемой территории в период особого противопожарного режима, в период паводкоопасной обстановки и купального сезона;

- развитие и укрепление необходимой материально-технической базы;

- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**4.Основные функции**

**аварийно-спасательной службы (формирования)**

4.1. В соответствии с возложенными на аварийно-спасательную службу (формирование) задачами его функциями являются:

-ведение аварийно-спасательных работ и обеспечение повседневной деятельности и постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- осуществление постоянного круглосуточного дежурства;

- поддержание техники и оборудования в постоянной готовности к проведению аварийно-спасательных работ, проведению работ по ремонту и восстановлению транспорта, специальной техники, оборудования, снаряжения, инструмента, средств связи и оповещения;

- осуществление взаимодействия с руководством объектов экономики, связанных с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация и проведение аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях (далее-ЧС) или пожарах на территории Рузского муниципального округа;

- принятие участия в осуществлении контроля за соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями требований нормативных документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охране окружающей природной среды, обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Рузского муниципального округа;

- выработка предложений по решению вопросов социальной и правовой защищенности работников аварийно-спасательной службы (формирования) и членов их семей;

- изучение потребностей и разработка предложений по оснащению аварийно-спасательной службы (формирования) транспортом, специальной техникой, оборудованием, форменной одеждой, снаряжением, инструментами, средствами связи и оповещения (Приложение №1,2);

- внесение в установленном порядке предложений о целесообразности и очередности строительства, реконструкции и капитального ремонта помещений, зданий и сооружений аварийно-спасательной службы (формирования);

- проведение профилактической, информационно-аналитической, учебно-методической, разъяснительной и других видов работ по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Рузского муниципального округа;

- участие в обучении населения способам защиты и действиям при ЧС на территории Рузского муниципального округа;

- участие в информационном обеспечении предприятий, организаций, учреждений, учебных заведений и граждан по вопросам, входящим в компетенцию аварийно-спасательной службы (формирования);

- участие в организации и проведении обмена опытом работы (семинаров, выставок, совещаний, сборов и др.) с различными аварийно-спасательными службами и формированиями;

- оказание на договорной основе услуг предприятиям, организациям, гражданам, проводящим культурные, оздоровительные и спортивные мероприятия на территории муниципального образования по профилактике ЧС.

**5.Создание аварийно-спасательной службы (формирования)**

5.1.В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

5.2. Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы, создаются:

- в федеральных органах исполнительной власти – органами исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований,

- руководством организаций по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**6.Структура и состав**

**аварийно-спасательной службы (формирования)**

6.1.   Структура и штатное расписание аварийно-спасательной службы (формирования) согласовывается и утверждается Главой Рузского муниципального округа.

6.2. В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ на работу в аварийно-спасательную службу (формирование) в качестве спасателей принимаются граждане, имеющие среднее (полное) общее образование, соответствующий уровень профессиональной, физической и морально-психологической подготовки и признанные при медицинском освидетельствовании годными к работе в качестве спасателей.

6.3. Требования к руководящему составу, принимаются граждане, имеющие среднее профессиональное образование (профильное) или стаж работы, не менее двух лет на руководящих должностях в составе подразделений аварийно-спасательных служб (формирований).

6.4. Прием граждан в аварийно-спасательную службу (формирования) оформляется трудовым договором.

**7.Цель, задачи и требования по аттестации**

7.1. Аттестация аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, проводится с целью определения их профессиональной готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и проведению работ по их ликвидации.

7.2. Аттестация спасателей и присвоение им квалификации организуется и проводится в соответствии с требованиями, разработанными и утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.

7.3. Основные задачи аттестации:

- проверка степени готовности и возможности привлечения аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к выполнению заявленных видов аварийно-спасательных работ;

-проверка уровня знаний, профессиональной выучки, первоначальной противопожарной и медицинской подготовки, физической, психологической, моральной готовности и состояния здоровья спасателей;

- проверка оснащенности техникой, имуществом и снаряжением аттестуемых для решения ими задач по предназначению;

7.4. Аттестации подлежат:

а) аварийно-спасательные службы (формирования), созданные Правительством Московской области, организациями, находящимися в сфере ведения исполнительных органов государственной власти Московской области (за исключением организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты), и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

б) подразделения пожарной охраны, выполняющие, в том числе функции по проведению аварийно-спасательных работ на территории Московской области;

в) аварийно-спасательные формирования, созданные общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении на территории Московской области работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) спасатели, входящие в состав аварийно-спасательных служб (формирований), перечисленных в подпунктах "а", "б", "в" настоящего пункта, а также спасатели, не входящие в состав аварийно-спасательных служб (формирований), с присвоением (подтверждением) класса квалификации до "спасатель первого класса" включительно.

**7.5.**Обязательными требованиями, предъявляемыми при аттестации аварийно-спасательной службы (формирования), являются:

а) наличие учредительных документов аварийно-спасательной службы (формирования) (устава (положения), приказа или иного документа о создании аварийно-спасательной службы (формирования);

б) соответствие аварийно-спасательной службы (формирования) организационно-штатной структуре, утвержденной ее (его) учредителями или организацией, создавшей аварийно-спасательную службу (формирование);

в) укомплектованность личным составом, не менее 75 процентов которого составляют спасатели, аттестованные на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестуется аварийно-спасательная служба (формирование);

г) оснащенность в соответствии с нормами обеспечения, утверждаемыми учредителями аварийно-спасательной службы (формирования), аварийно-спасательными средствами, обеспечивающими выполнение заявленных видов аварийно-спасательных работ и принадлежащими этой службе (этому формированию) на праве собственности или ином законном основании на срок не менее срока действия аттестации;

д) наличие условий (в соответствии с нормами, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), обеспечивающих размещение аварийно-спасательных средств и проведение мероприятий по профессиональной подготовке спасателей к выполнению заявленных видов аварийно-спасательных работ в соответствии с технологией их ведения, а для профессиональной аварийно-спасательной службы (формирования), кроме этого, - условий, обеспечивающих несение дежурства спасателями этой службы (этого формирования);

е) постоянная готовность к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

7.6. По результатам аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений:

а) аттестовать на право ведения заявленных видов аварийно-спасательных работ;

б) аттестовать на право ведения одного или нескольких из заявленных видов аварийно-спасательных работ;

в) отказать в аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

7.7. Квалификация «спасатель» присваивается гражданину, прошедшему обучение по программам подготовки спасателей и аттестованному на проведение аварийно-спасательных работ территориальной аттестационной комиссией.

7.8. Спасатели, не прошедшие аттестацию, к проведению аварийно-спасательным и иным видам работ не допускаются и утрачивают статус спасателя.

**8.Подготовка кадров и комплектование**

**аварийно-спасательной службы (формирования)**

8.1. Штатная численность аварийно-спасательной службы (формирования):

- Начальник аварийно-спасательной службы (формирования);

- Заместитель начальника аварийно-спасательной службы (формирования);

- Начальник расчета;

- Спасатель;

- Спасатель-водитель.

8.2. Обязательными требованиями, предъявляемыми при аттестации аварийно-спасательной службы (формирования), штатная численность работников аварийно-спасательной службы (формирования) не должна быть менее 20 человек, а также не менее 4-х спасателей в смену, с суточным графиком работы (1/3).

8.3. Профессиональная подготовка спасателей проводится в составе расчета согласно расписанию занятий и регламенту служебного времени. Личный состав дежурного расчета привлекается к проведению работ по техническому обслуживанию, ремонту техники и средств малой механизации, а также по обустройству и благоустройству закрепленной территории и наведению порядка.

8.4. Состав и задачи дежурных расчетов, организация и особенности выполнения задач в различных режимах функционирования определяются приказом руководителя аварийно-спасательной службы (формирования).

8.5. Для размещения и обеспечения нормальной деятельности аварийно-спасательной службы (формирования) должны быть предусмотрены следующие условия:

- гараж для специальной техники;

- помещения для сотрудников аварийно-спасательной службы (формирования):

- комната дежурной смены, бытовые помещения;

- комната для хранения имущества и спецодежды личного состава;

- помещения для хранения оборудования, средств защиты;

- класс для тактико-специальной подготовки;

- класс специальной подготовки личного состава.

8.6. Помещения аварийно-спасательной службы (формирования) могут являться совмещенными и выполнять двойной функционал при условии соответствия их предъявляемым требования по аттестации аварийно-спасательной службы (формирования).

8.7. Аварийно-спасательная служба (формирования) обеспечивается оборудованием, форменной одеждой, снаряжением, инструментами, средствами связи и оповещения, транспортными средствами, со специальными надписями, приборами для подачи звуковых и световых сигналов.

**9. Права и обязанности спасателей**

9.1. В ходе проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций спасатели имеют право:

- на полную и достоверную информацию, необходимую для выполнения ими своих обязанностей;

- на беспрепятственный проход на территорию и производственные объекты организаций, в жилые помещения для проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций/происшествия;

- на требование от всех лиц, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций/происшествия, соблюдения установленных мер безопасности;

- на экипировку и оснащение в соответствии с технологией проведения аварийно-спасательных работ;

- на использование для спасения людей и в случае крайней необходимости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспорта, имущества и иных материальных средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций/происшествий;

9.2. Спасатели, принимавшие участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций или локализации пожара, имеют право на медицинскую и психологическую реабилитацию на базе медицинских учреждений и реабилитационных центров в пределах средств, выделяемых на содержание аварийно-спасательной службы (формирования).

9.3. Спасатели, пострадавшие в ходе исполнения обязанностей, возложенных на них трудовым договором, имеют право на медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности, производящиеся в соответствии с договором на обслуживание организаций, или из средств, выделенных на содержание аварийно-спасательной службы (формирования).

9.4. Спасатели имеют право на совершенствование своих теоретических знаний и профессионального мастерства в рабочее время в порядке, устанавливаемом руководителем аварийно-спасательной службы (формирования).

**10. Обязанности спасателей**

10.1. Спасатели обязаны:

- быть в готовности к участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций/происшествий;

- неукоснительно соблюдать технологию проведения аварийно-спасательных работ;

- неукоснительно исполнять оперативные распоряжения руководителя аварийно-спасательной службы (формирования);

- активно вести поиск пострадавших, принимать меры по их спасению, оказывать им первую и другие виды помощи;

- неукоснительно выполнять приказы, отдаваемые в ходе проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций/происшествий, руководителем работ;

- совершенствовать свою физическую, специальную, медицинскую, психологическую подготовку, а также практические навыки действий;

- разъяснять гражданам правила безопасного поведения в целях недопущения чрезвычайных ситуаций/происшествий и порядок действий в случае их возникновения;

- проходить обучение по программам подготовки спасателей, повышать квалификацию, поддерживать уровень физической подготовки.

**11. Материальное обеспечение**

11.1.Размер заработной платы спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований организаций не может быть ниже размера заработной платы работников ведущих рабочих специальностей, указанных в организации.

11.2.Финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в форме казенных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, а также финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

11.3. Финансовое обеспечение деятельности нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств организаций и общественных объединений, создавших указанные формирования, а также за счет иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

**12.Режим работы и отдыха работников**

**аварийно-спасательной службы (формирования)**

12.1. В повседневной деятельности режим работы аварийно-спасательной службы (формирования) определяется правилами внутреннего трудового распорядка, графиками дежурств, расписаниями занятий и иных мероприятий по специальной подготовке.

12.2. При проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, режим работы и продолжительность рабочего дня могут быть изменены и устанавливаются руководителем аварийно-спасательной службы (формирования).

12.3. Спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований ежегодно предоставляется очередной отпуск продолжительностью:

- спасателям, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей до 10 лет, - 30 суток;

- спасателям, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 10 лет, - 35 суток;

- спасателям, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 15 лет, - 40 суток.

12.4. Спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований за участие в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций в течение года предоставляется дополнительный оплачиваемый [отпуск](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475114&dst=611) продолжительностью не более 15 суток из расчета один день отпуска за 24 часа работ.

**13. Государственное страхование и прочие социальные гарантии**

13.1. Спасатели аварийно-спасательной службы (формирования) подлежат обязательному страхованию. Страхование спасателей производится при назначении их на должности спасателей.

13.2.    Страховыми событиями для спасателей являются:

- гибель (смерть) при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором;

- смерть, наступившая вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период и в связи с исполнением ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором;

- потеря трудоспособности, наступившая как следствие исполнения обязанностей, возложенных на них трудовым договором.

# При этом в заключении, выдаваемом органами, уполномоченными на то Правительством Российской Федерации, должно содержаться указание о связи страхового события с исполнением застрахованным спасателем обязанностей, возложенных на него трудовым договором. Суммы страховых выплат должны соответствовать Федеральному закону "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22.08.1995 N 151-ФЗ и закону Московской области от 26 мая 2005 года N 129/2005-ОЗ «О государственных аварийно-спасательных службах Московской области и социальной поддержке спасателей».

13.3. Страхование спасателей производится за счет финансовых средств, выделяемых на содержание АСФ.

**14. Ответственность спасателей**

14.1.    В ходе проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций/происшествий спасатели подчиняются руководству аварийно-спасательной службы (формирования), в составе которых проводят указанные работы. Никто не имеет права принуждать спасателей к выполнению задач и работ, не относящихся к обязанностям, возложенным на них трудовым договором.

14.2.   Спасатели, виновные в неисполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором, умышленном причинении при проведении работ по ликвидации ЧС или происшествия вреда здоровью спасаемых граждан, нанесении ущерба природной среде, материальным и культурным ценностям, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.